

Агенција за енергетику
Републике Србије
Број: 311.01-2/2016-С-І
Датум: 12. децембар 2016. године
Београд, Теразије 5/У

Савет Агенције за енергетику Републике Србије, поступајући по захтеву Друштва са ограниченом одговорношћу „Yugorosgaz-transport“ Ниш, са седиштем у Нишу, улица Зетска бр. 6, матични број:20884665, ПИБ:10785961 од 12. августа 2016. године, за сертификацију оператора транспортног система природног гаса као независног оператора система, на основу чл. 39. став 1. и 49. став 3. а у вези са чл. 240. и 241. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14), члана 24. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15) и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/05), на 12. ванредној седници од 12. децембра 2016. године, донео је

ОДЛУКУ

1. Друштву са ограниченом одговорношћу „Yugorosgaz-transport“ Ниш са седиштем у Нишу, улица Зетска бр.6 број:20884665, ПИБ:10785961 (у даљем тексту: „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш) издаје се сертификат као независном оператору система.

2. „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш је дужно да:

- предузме све потребне активности пред надлежним органима Републике Србије ради усклађивања Закона о потврђивању Споразума између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, број 4/96), Закона о ратификацији Уговора о оснивању енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација („Службени гласник РС“, број 62/06) и Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14) у циљу усклађивања своје организације и пословања на начин којим се испуњавају услови у погледу независности оператора система по моделу независног оператора система;
- достави десетогодишњи план развоја транспортног система донетог у складу са Законом о енергетици (на који је Агенција за енергетику дала сагласност), програм недискриминаторног понашања донетог у складу са Законом о енергетици (на који је Агенција за енергетику дала сагласност) и акт потписан са власником транспортног система којим се обезбеђују гаранције које ће омогућити финансирање развоја транспортног система.

3. „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш је дужно да поступи у складу са тачком 2. ове одлуке у року од дванаест месеци од дана доношења коначне одлуке о сертификацији. У супротном, Агенција за енергетику Републике Србије, сагласно члану 242. Закона о енергетици, покренуће нови поступак

сертификације ради поновне процене услова за сертификацију и доношења одлуке којом се одузима сертификат из тачке 1. ове одлуке.

4. „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш је дужно да једном месечно, до 15. дана у месецу, извештава Агенцију за енергетику Републике Србије о предузетим активностима ради испуњења услова из тачке 2. ове одлуке.

5. По прибављању мишљења Секретаријата енергетске заједнице на нацрт одлуке, биће донета коначна одлука и иста са мишљењем Секретаријата ће бити објављена у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на интернет страници оператора транспортног система и Агенције.

Образложење

„Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, са седиштем у Нишу, улица Зетска бр. 6 (у даљем тексту: „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш) поднело је дана 12. августа 2016. године захтев за сертификацију оператора транспортног система као независног оператора система у складу са чл. 227. до 231. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14).

Одредбом члана 245. став 2. Закона, прописано је да Агенција о захтеву за сертификацију који подноси власник транспортног система или оператор транспортног система којег контролише особа или особе из треће државе или трећих држава, без одлагања обавештава Министарство и надлежно тело сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора, као и о свим околностима које би могле имати за последицу да особа или особе из треће државе или трећих држава преузму контролу над транспортним системом или оператором транспортног система.

Одредбом члана 245. став 3. Закона, прописано је да је оператор система дужан да обавести Агенцију о свим околностима које би довеле до чињенице да лице или лица из треће земље или трећих земаља стекну контролу над оператором транспортног система или транспортним системом.

С тим у вези, а полазећи од чињенице да је „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш једночлано друштво са ограниченом одговорношћу чији је оснивач и једини члан Предузеће за изградњу гасоводних система, транспорт и промет природног гаса „Yugorosgaz“ а.д. Београд, ул. Змај Јовина 8-10 са акцијама у власништву отвореног акционарског друштва ГАЗПРОМ, Москва, Намјоткина бр.16, са 50% учешћа у капиталу; CENTRAL ME ENERGY&GAS GMBH, Wiedner Hauptstrasse бр.17, Беч, Аустрија, са 25% учешћа у капиталу и Јавно предузеће „Србијасгас“ Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12, са 25% учешћа у капиталу, актом ове Агенције број: 311.01-2/2016-С-І од 14. септембра 2016. године затражено је од наведеног субјекта да овој Агенцији достави обавештење о свим околностима које би довеле до чињенице да лице или лица из треће земље или трећих земаља стекну контролу над оператором транспортног система или транспортним системом.

Поступајући по датом налогу „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш актом број: І-90 од 20. септембра 2016. године, примљеним дана 26. септембра 2016. године, доставило је обавештење да не постоје околности које би довеле до чињенице да лице или лица из треће земље или трећих земаља стекну контролу над оператором транспортног система или транспортним системом.

Сагласно члану 245. став 2. актом ове Агенције број: 311.01-2/2016-С-І од 28. септембра 2016. године, Министарство рударства и енергетике је обавештено о поднетом захтеву за сертификацију и сагласно ставу 3. члана 246. Закона којим је прописано да приликом доношења одлуке о сертификацији Агенција узима у обзир и мишљење министарства надлежног за послове енергетике о утицају на сигурност снабдевања Републике Србије или региона, затражено је исто од Министарства рударства и енергетике. Ово министарство се изјаснило (акт број: 312-01-01319/2016-05 од 12. октобра 2016. године) да је мишљења да сертификација „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш као независног оператора система неће утицати на сигурност снабдевања природним гасом Републике Србије или региона.

Уз поднети захтев за сертификацију, подносилац захтева је доставио:

1. Одлуку о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш бр. 0-53 од 11. децембра 2012. године;

2. Извод о регистрацији привредног субјекта од 15. октобра 2015. године;

3. Уговор о поверавању обављања делатности од општег интереса од 7. јуна 2013. године;

4. Уговор о закупу транспортног система „Yugorosgaz“ а.д. Београд закљученог између „Yugorosgaz“ а.д. Београд и Yugorosgaz-transport“ доо Ниш (заведен у „Yugorosgaz“ а.д. Београд под бројем U-12 дана 5. фебруара 2014. године и „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш под бројем UG-3 дана 6. фебруара 2014. године);

5. Биланс стања на дан 31. децембра 2014. године и биланс успеха за период од 1. јануара 2014. године до 31. децембра 2014. године;

6. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да то друштво има лиценцу за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас, број 311.01-50/2013-Л-І од 28. августа 2013. године (број: I-88 од 1. децембра 2015. године);

7. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да то друштво послује као једночлано друштво са ограниченом одговорношћу и оснивач друштва, односно његов једини члан је „Yugorosgaz“ а.д. и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш нема сувласника/акционара из трећих земаља, као ни правних лица која су под његовом непосредном или посредном контролом (број: I-89 од 1. децембра 2015. године);

8. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да је то друштво самостално правно лице, чија је претежна делатност ценоводни транспорт, а које обавља делатност транспорта и управљања транспортним системом за природни гас, да друштво има право да обавља све делатности за које није потребна претходна сагласност неког државног органа и да врши послове из спољнотрговинског промета из делатности које има право да обавља, и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш послује као једночлано друштво са ограниченом одговорношћу и оснивач Друштва, односно његов једини члан је „Yugorosgaz“ а.д. Београд (број: I-90 од 1. децембра 2015. године);

9. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz“ a.d. a.d.Београд, као оснивач тог друштва, има лиценцу за обављање енергетске делатности дистрибуције природног гаса, број 311.01-32/2006-Л-I, лиценцу за обављање енергетске делатности управљања дистрибутивним системом за природни гас, број 311.01-31/2006-Л-I, лиценцу за обављање енергетске делатности јавног снабдевања природним гасом, број 311.01-09/2013-Л-I и лиценцу за обављање енергетске делатности трговине природним гасом на слободном тржишту број 006/06-ЛГ-24 (број: I-91 од 1. децембра 2015. године);

10. Правилник о организацији и систематизацији послова у „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш број 0-1 од 21. децембра 2012. године;

11. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш послује као једночлано Друштво са ограниченом одговорношћу и оснивач Друштва, односно његов једини члан је „Yugorosgaz“ a.d. Београд; у складу са Законом о привредним друштвима у једночланом друштву функцију Скупштине врши једини члан Друштва; у случају када је једини члан Друштва правно лице, у име тог члана функцију Скупштине врши регистровани заступник тог члана; функцију Скупштине „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш обавља Владимир Колдин, као регистровани законски заступник оснивача; функцију вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш обавља Миролуб Антић (број: I-92 од 1. децембра 2015. године);

12. Одлуку о именовану вршиоца дужности директора (број: 0-54 од 11. децембра 2012. године);

13. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш самостално заступа директор, у унутрашњем и спољнотрговинском промету, са датим описом послова (број: I-87 од 1. децембра 2015. године);

14. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш нема засебне акте и процедуре којима се спречава откривање поверљивих или других комерцијално осетљивих информација другим енергетским субјектима, већ је пословна тајна регулисана Одлуком о оснивању Друштва (број: I-94 од 1. децембра 2015. године);

15. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш нема запослене који су обављали послове руковођења или су били чланови управљања у предузећима која обављају делатност производње или снабдевања природним гасом, у периоду од шест месеци пре подношења захтева за сертификацију и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш нема представнике јавне власти који имају директну или индиректну контролу или право удела (број: I-93 од 1. децембра 2015. године);

16. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш са Извештајем Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине бр.18-1/12-02 о испуњености услова у погледу стручног кадра за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас, да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, има запослена лица и располаже техничким и материјалним средствима за обављање делатности транспорта природног гаса, односно послове независног оператора у складу са чланом 227. Закона о енергетици; да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш поседује лиценцу, издату од стране Агенције за енергетику

Републике Србије за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-П-I од 28. августа 2013. године (број: I-3 од 25. јануара 2016. године);

17. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш располаже финансијским и материјалним средствима за обављање делатности транспорта гаса у складу са Законом о енергетици и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш поседује лиценцу, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-П-I од 28. августа 2013. године (број: I-5 од 25. јануара 2016. године);

18. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да ће се „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, у складу са Законом о енергетици, придржавати десетогодишњег плана развоја транспортног система природног гаса и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш поседује лиценцу, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-П-I од 28. августа 2013. године (број: I-6 од 25. јануара 2016. године);

19. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш којом потврђује да ће „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш обављати делатност транспорта и управљања транспортним системом у складу са законом и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш поседује лиценцу, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-П-I од 28. августа 2013. године (број: I-7 од 25. јануара 2016. године);

20. Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш којом потврђује да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш сарађује и размењује информације од значаја за пословање, са власником транспортног система и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш поседује лиценцу, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-П-I од 28. августа 2013. године (број: I-4 од 25. јануара 2016. године);

21. Изјаву генералног директора „Yugorosgaz“ a.d. Београд да ће „Yugorosgaz“ a.d. Београд у складу са Планом развоја транспортног система и сагласно одлукама које доноси Скупштина акционара „Yugorosgaz“ a.d. омогућити финансирање инвестиција утврђених десетогодишњим планом развоја транспортног система гасовода. Динамика финансирања ће бити усклађена са поступком утврђивања и издавања потребних дозвола и одобрења у складу са важећим законима (број: 23 од 21. јануара 2016. године);

22. Изјаву генералног директора „Yugorosgaz“ a.d. Београд да ће „Yugorosgaz“ a.d. Београд у складу са Планом развоја транспортног система и сагласно одлукама које доноси Скупштина акционара „Yugorosgaz“ a.d. омогућити финансирање развоја транспортног гасоводног система (број: 24 од 21. јануара 2016. године).

Након разматрања достављеног захтева и документације достављене уз поднети захтев, утврђено је да достављена документација није потпуна па је подносилац захтева, сагласно члану 58.

ст. 1. и 2. и члану 127. Закона о општем управном поступку актом број: 311.01-2/2016-C-I од 14. новембра 2016. године позван да достави следеће:

- 1) доказ да су испуњени услови прописани чланом 225. став 1. Закона;
- 2) предлог власника транспортног система за именовање независног оператора система (члан 227. став 1. Закона), потписаног од стране регистрованог законског заступника;
- 3) десетогодишњи план развоја транспортног система (члан 229. став 1. тачка 2) а у вези са чланом 250. Закона);
- 4) доказе из члана 230. став 2. тач. 1) и 2) којим се доказује независност власника транспортног система;
- 5) програм недискриминаторног понашања власника транспортног система (члан 230. став 2. тачка 3);
- 6) одлуку о избору чланова органа управљања (достављен је записник са ванредне седнице Скупштине акционара „Yugorosgaz“ a.d. Београд, одржане 18. јула 2016. године);
- 7) акт/споразум са власником транспортног система којим се обезбеђују гаранције које ће омогућити финансирање развоја транспортног система;
- 8) годишњи финансијски извештај за 2015. годину;
- 9) опис процедуре којом се обезбеђује чување поверљивих информација независног оператора система и власника транспортног система (члан 229. Закона);
- 10) доказ којим се утврђује да оператор система обезбеђује приступ треће стране систему (образац уговора о приступу систему и сл.);
- 11) доказ о уплати републичке административне таксе.

Поступајући по позиву за допуну документације, подносилац захтева је актом број: I-107 од 25. новембра 2016. године доставио:

- 1) Изјаву директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш број I-78;
- 2) одлуку „Yugorosgaz“ a.d. Београд о именовању независног оператора система;
- 3) десетогодишњи план развоја транспортног система који је донео „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, а на који Агенција није дала сагласност (поступак је у току);
- 4) програм недискриминаторног понашања власника транспортног система „Yugorosgaz“ a.d. Београд, а на који Агенција није дала сагласност;
- 5) одлуку о избору органа управљања;

6) споразум између „Yugorosgaz“ a.d. Београд и „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, заведен у „Yugorosgaz“ a.d. Београд под бројем U-44 од 11. маја 2016. године и у „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш под бројем UG-7 од 9. маја 2016. године;

7) годишњи финансијски извештај за 2015. годину;

8) процедуру за поступање са поверљивим подацима коју је донео генерални директор „Yugorosgaz“ a.d. Београд;

9) уговор о транспорту природног гаса;

10) доказ о уплати републичке административне таксе.

Одредбом члана 226. Закона о енергетици, прописано је да ако је транспортни систем пре рока одређеног у складу са обавезама Републике Србије преузетим потврђеним међународним споразумима припадао вертикално интегрисаном предузећу, оператор транспортног система се може организовати или као независни оператор система у складу са чл. 227-231. Закона или као независни оператор транспорта у складу са чл. 232-238. Закона.

Одредбом члана 416. став 2. Закона о енергетици прописано је да се одредбе члана 226. овог закона могу применити уколико је транспортни систем на дан 6. октобра 2011. године припадао вертикално интегрисаном предузећу.

Одредбом члана 227. Закона о енергетици, прописано је да уколико је транспортни систем припадао вертикално интегрисаном предузећу пре рока одређеног у складу са обавезама Републике Србије преузетим потврђеним међународним споразумима, може се, на предлог власника транспортног система, именовати независни оператор система, који је дужан да:

- испуњава услове прописане чланом 225. став 1. закона (независност оператора транспортног система остварује се на начин да исто лице или лица нису овлашћена да: 1) директно или индиректно управљају субјектима који обављају делатност производње или снабдевања и истовремено директно или индиректно управљају или имају било која друга права над оператором транспортног, односно преносног система или транспортним односно преносним системом; 2) директно или индиректно управљају над оператором транспортног, односно преносног система или транспортним, односно преносним системом и истовремено директно или индиректно управљају или имају било која друга права над субјектима који обављају делатност производње или снабдевања; 3) именују чланове надзорног одбора или друге органе управљања, као и законске заступнике оператора транспортног, односно преносног система и истовремено директно или индиректно управљају или имају било која друга права над субјектима који обављају делатност производње или снабдевања и 4) истовремено буду чланови надзорног одбора или других органа управљања, или законски заступници оператора транспортног, односно преносног система и субјеката који обављају делатности производње или снабдевања);
- има запослене, финансијска, материјална и техничка средства неопходна за обављање делатности транспорта природног гаса;
- се придржава десетогодишњег плана развоја транспортног система;

- обавља делатност транспорта и управљања транспортним системом у складу са законом.

Након разматрања поднетог захтева, документације достављене уз поднети захтев и свих списа предмета утврђено је следеће:

Увидом у акт број: I-90 од 20. септембра 2016. године којим је „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш доставило обавештење да не постоје околности које би довеле до чињенице да лице или лица из треће земље или трећих земаља стекну контролу над оператором транспортног система или транспортним системом, исто је прихваћено из разлога што и подносилац захтева и оснивач „Yugorosgaz“ а.д. Београд у обављању делатности поступају у складу са Законом о енергетици који је усклађен са такозваним Трећим пакетом директива Европске уније (формирају цене у складу са методологијама које доноси Агенција, поступају у складу са Правилима о раду транспортног система која је, уз сагласност Агенције, донео „Yugorosgaz-transport“ доо и са Правилима о раду дистрибутивног система која је, уз сагласност Агенције, донео „Yugorosgaz“ а.д. и сл.)

Увидом у Одлуку „Yugorosgaz“ а.д. Београд број 0-20 од 12. маја 2016. године, утврђено је да је вертикално интегрисано предузеће поднело предлог за именовање независног оператора система природног гаса у складу са чланом 232. став 1. Закона о енергетици.

Увидом у достављен оснивачки акт „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, утврђено је да је ово привредно друштво основано дана 18. децембра 2012. године, тако да је на дан 6. октобра 2011. године транспортни систем припадао вертикално интегрисаном предузећу „Yugorosgaz“ а.д. Београд, па је оцењено да се у овом случају могу применити одредбе члана 226. Закона, којим се омогућава организовање независног оператора система.

Увидом у достављени извод о регистрацији привредног субјекта, утврђено је да је подносилац захтева основан и регистрован за обављање делатности ценоводни транспорт - шифра делатности 4950, а увидом у Одлуку о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш из децембра 2012. године утврђено је да друштво, поред обављања претежне делатности, има право да обавља све делатности за које није потребна претходна сагласност неког државног органа, да врши послове из спољнотрговинског промета из делатности које има право да обавља.

Увидом у Одлуку о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, утврђено је да је друштво основано и послује као једночлано друштво с ограниченом одговорношћу, чији је оснивач, односно његов једини члан, Предузеће за изградњу гасоводних система, транспорт и промет природног гаса „Yugorosgaz“ а.д. Београд. Сагласно Закону о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14-др.закон и 5/15) управљање друштвом је једнодомно (органи друштва су скупштина и директор). Једини члан или лице овлашћено писменим путем од стране члана, у друштву врши овлашћења скупштине, која именује и разрешава директора и утврђује накнаду за његов рад. Сагласно члану 37. те одлуке, овлашћења скупштине, у складу са законом и оснивачким актом, врши једини члан или лице овлашћено писменим путем од стране члана. Увидом у Одлуку скупштине акционара „Yugorosgaz“ а.д. Београд број С-III-2/2016 од 18. јула 2016. године, утврђено је да функцију Скупштине „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш обавља Сергеј Аникијев, који није директор.

Из напред наведеног произилази да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш није доставио доказ да је испунио услов независности оператора транспортног система, прописан чланом 225. Закона о енергетици (у погледу независности органа управљања субјекта који обавља делатност производње или снабдевања и транспорта природног гаса), али да његова организација одговара условима из Другог пакета прописа Европске уније, који су имплементирани у Закон о енергетици из 2011. године, као и одредбама Закона о потврђивању Споразума између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије. Како испуњавање услова за сертификацију по моделу независног оператора система изискује комплетну реорганизацију оснивача „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, односно да независни оператор система може бити и друштво ван вертикално интегрисаног предузећа, чији је предуслов усклађивање Закона о потврђивању Споразума између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије, Закона о ратификацији Уговора о оснивању енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација и Закона о енергетици, то је оцењено да наведено не зависи само од подносиоца захтева, већ укључује и ангажовање државних органа.

Увидом у Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш о испуњености услова у погледу стручног кадра за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас, са Извештајем Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине бр.18-1/12-02, који је саставни део те изјаве (број: I-3 од 25. јануара 2016. године), у уговор о поверавању обављања делатности од општег интереса закљученог између „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш и Владе Републике Србије дана 7. јуна 2013. године, лиценцу за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-Л-I од 28. августа 2013. године, утврђено је да је „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш доставио доказ да има запослена лица за обављање делатности транспорта природног гаса, односно послове независног оператора у складу са чланом 227. Закона о енергетици.

Увидом у уговор о закупу транспортног система „Yugorosgaz“ a.d. Београд закљученог између „Yugorosgaz“ a.d. Београд и „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш (заведен у „Yugorosgaz“ a.d.Београд под бројем U-12 дана 5. фебруара 2014. године и „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш под бројем UG-3 дана 6. фебруара 2014. године), Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш (број: I-3 од 25. јануара 2016. године) са Извештајем Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине бр.18-1/12-02 о испуњености услова у погледу стручног кадра за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, има запослена лица и располаже техничким и материјалним средствима за обављање делатности транспорта природног гаса, односно послове независног оператора у складу са чланом 227. Закона о енергетици, Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш располаже финансијским и материјалним средствима за обављање делатности транспорта гаса у складу са Законом о енергетици (број: I-5 од 25. јануара 2016. године) утврђено је да је „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш доставио доказ о запосленима и техничким средствима потребним за обављање делатности транспорта природног гаса и да располаже финансијским и материјалним средствима за обављање делатности транспорта природног гаса, односно послове независног оператора у складу са чланом 227. Закона о енергетици.

Увидом у достављени План развоја транспортног система „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш за период 2015. до 2025. године, утврђено је да на исти није прибављена сагласност Агенције за енергетику Републике Србије у складу са чланом 250. Закона о енергетици (поступак давања сагласности је у току). Увидом у Изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш да ће се „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш у складу са Законом о енергетици придржавати десетогодишњег плана развоја транспортног система природног гаса и да „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш поседује лиценцу, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије за обављање енергетске делатности транспорта и управљања транспортним системом за природни гас број 311.01-50/2013-Л-І од 28. августа 2013. године (број: І-6 од 25. јануара 2016. године) утврђује се да је подносилац захтева доставио доказ да ће се придржавати десетогодишњег плана развоја транспортног система.

Увидом у Споразум (заведен у „Yugorosgaz“ а.д. Београд под бројем У-44 од 11. маја 2016. године и у „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш под бројем УГ-7 од 9. маја 2016. године) утврђено је да су се стране споразумеле о финансирању инвестиција утврђених десетогодишњим планом развоја транспортног система, тако да ће „Yugorosgaz“ а.д. Београд финансирати из сопствених средстава даљу изградњу магистралног гасовода РГ 11-02, у складу са одлуком Управног одбора „Yugorosgaz“ а.д.Београд и да ће „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш у складу са законом и десетогодишњим планом развоја транспортног система донети одлуку о наставку изградње магистралног гасовода РГ 11-02 и доставити је „Yugorosgaz“ а.д. Београд на реализацију; „Yugorosgaz“ а.д. Београд се обавезује да из сопствених средстава измирује обавезе које се односе на транспортни систем, и то обавезе по осигурању имовине; „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш се обавезује да из сопствених средстава измирује обавезе по основу трошкова текућег пословања. Оценом достављеног споразума утврђено је да истим нису уговорене гаранције које ће омогућити финансирање развоја транспортног система, па исто треба бити достављено како би могло бити оцењено од стране ове Агенције.

Увидом у изјаву вршиоца дужности директора „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш број:І-7 од 25. јануара 2016. године којом је изјавио да ће „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш обављати делатност транспорта и управљања транспортним системом у складу са законом, утврђује се да је подносилац захтева доставио доказ да ће делатност транспорта и управљања транспортним системом обављати у складу са законом.

Одредбом члана 230. Закона о енергетици прописано је да власник транспортног система мора бити независан у погледу правне форме, организације и одлучивања од осталих делатности које нису везане за транспорт природног гаса. Независност власника транспортног система остварује се на начин да: 1) чланови органа управљања субјекта који је власник транспортног система не смеју да буду чланови органа управљања или запослени у предузећу које обавља делатност производње или снабдевања природним гасом; 2) су чланови органа управљања субјекти који је власник транспортног система независни у погледу одлучивања и 3) доноси и прати спровођење програма за обезбеђивање недискриминаторног понашања.

Увидом у Уговор о организовању „Yugorosgaz“ а.д. Београд (који је оснивач и једини члан „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш) утврђено је да су акционари друштва ГАЗПРОМ, Москва, Намјоткина бр.16, CENTRAL ME ENERGY&GAS GMBH, Wiedner Hauptstrasse бр.17, Беч, Аустрија и Јавно предузеће „Србијасгас“ Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12. Органи друштва су Скупштина, Надзорни одбор и Извршни одбор.

„Yugorosgaz“ а.д. Београд је основано на основу Закона о потврђивању Споразума између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, број 4/96). Овим споразумом, стране уговорнице су подржале оснивање у Савезној Републици Југославији акционарског друштва од стране Руског акционарског друштва „Газпром“ (РАО „Газпром“) и југословенских предузећа које одреди југословенска страна у циљу пројектовања, изградње и финансирања радова, експлоатације поменутих гасовода и продаје природног гаса који се транспортује тим гасоводима потрошачима у Савезној Републици Југославији и евентуалног транзита природног гаса преко територије Савезне Републике Југославије.

Увидом у Одлуку о именовању лица утврђеног за вршење овлашћења Скупштине „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш утврђено је да функцију скупштине врши Сергеј Аникијев у име „Yugorosgaz“ а.д.

Из напред наведеног, произилази да ово привредно друштво, као власник транспортног система, није независно у погледу правне форме, организације и одлучивања од осталих делатности које нису везане за транспорт природног гаса (члан 230. Закона). Такође, није остварена ни функционална независност чланова органа управљања „Yugorosgaz“ а.д. Београд. С тим у вези, како испуњавање услова за сертификацију по моделу независног оператора система изискује комплетну реорганизацију оснивача „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш, односно да независни оператор система може бити и друштво ван вертикално интегрисаног предузећа, чији је предуслов усклађивање Закона о потврђивању Споразума између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије, Закона о ратификацији Уговора о оснивању енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација и Закона о енергетици, то је оцењено да наведено не зависи само од подносиоца захтева, већ укључује и ангажовање државних органа, те је одлучено као у тачки 2. ове одлуке. Посебно имајући у виду одредбе члана 227. став 2. Закона о енергетици, којим је прописано да се именовање независног оператора система спроводи у складу са међународно преузетим обавезама које у конкретном случају не произилазе само из Уговора о оснивању енергетске заједнице, већ и Споразума између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије.

У вези Програма за обезбеђивање недискриминаторског понашања, оцењено је да је израда истог у складу са чланом 237, а у вези са чланом 280. Закона о енергетици могућа тек након спровођења активности ради испуњавања услова из члана 230. Закона о енергетици, те је одлучено као у тачки 2. ове одлуке.

С тим у вези, а ценећи да је предметно друштво, као оснивач подносиоца захтева за сертификацију, основано на основу споразума између две владе, а да се сагласно члану 227. Закона о енергетици именовање независног оператора система спроводи у складу са међународно преузетим обавезама и да је Агенција за енергетику Републике Србије дужна да непрекидно прати да ли сертификовани оператор система испуњава услове из члана 223. овог закона, Агенција је

оценила да је „Yugorosgaz-transport“ доо Ниш могуће сертификовати, под условом да у року од дванаест месеци од дана доношења коначне одлуке о сертификацији испуни услове прописане чл. 225. и 230. Закона о енергетици у смислу независности, достављања Програма за обезбеђивање недискриминаторног понашања и десетогодишњег плана развоја, донетих у складу са Законом, као и акт са власником транспортног система којим се обезбеђују гаранције које ће омогућити финансирање развоја транспортног система.

Рок од дванаест месеци из става 2. диспозитива Одлуке, дат је из разлога што је ова Агенција оценила да је за испуњеност неких од горе наведених услова потребно извршити измене одговарајућих прописа Републике Србије, као и да ће у том року бити завршен поступак давања сагласности на план развоја, као и програм недискриминаторног понашања.

На основу свега напред изнетог, Савет Агенције за енергетику Републике Србије је на 12. ванредној седници од 12. децембра 2016. године, сагласно чл. 39. став 1. и 49. став 3. а у вези са чл. 240. и 241. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14), члана 24. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15), и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/05), одлучио као у диспозитиву одлуке.

Одлуку доставити:

- 1) подносиоцу захтева;
- 2) Министарству рударства и енергетике;
- 3) архиви

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА



Љубо Маџић